



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind aprobarea schemei
”Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a
producției de legume cultivate în spații protejate”,
în perioada 2025 - 2027**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea schemei ”Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate”, în perioada 2025 - 2027, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 76 din 01.04.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D234/01.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect instituirea unei scheme de ajutor de minimis, care se acordă întreprinderilor/întreprinderilor unice care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, în concordanță cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) 2024/3118 al Comisiei din 10 decembrie 2024.

Potrivit *Notei de fundamentare*, „*Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul României, în perioada 2025-2027, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, respectiv: ardei gras și/sau lung și/sau gogoșar și/sau iute, castraveți, ceapă verde, fasole păstăi, salată, spanac, tomate, varză și vinete.(...)*”.

Cererile de ajutor de minimis se depun la direcțiile pentru agricultură județene, astfel:

- pentru anul 2025 - începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri și până cel târziu la data de 30 mai 2025 inclusiv;

- pentru anii 2026 și 2027 – anual, în perioada 2 februarie inclusiv – 15 aprilie inclusiv.

Beneficiarii acestui sprijin financiar sunt:

- producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, valabil până la data de 31 decembrie a anului în care se solicită sprijinul;

- producătorii agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016;

- producătorii agricoli persoane juridice.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul de act normativ, supus avizării, **nu constituie transpunerea unui act juridic european de drept derivat**, ci *crează cadrul juridic intern în vederea instituirii unei scheme transparente de ajutor de minimis întreprinderilor/întreprinderilor unice care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate.*

4. La **preambul, al doilea paragraf**, pentru o corectă informare, după sintagma „Regulamentul (UE) nr. 1408/2013”, se va insera sintagma „**al Comisiei din 18 decembrie 2013**”.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, sintagma „Regulamentul (UE) 2024/3118” se va scrie „Regulamentul (UE) **nr.** 2024/3118”.

Observațiile sunt valabile și pentru **art. 1 alin. (1)**.

5. La **art. 3 lit. c)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea termenului „pe site-ul propriu”, cu sintagma „**pe pagina de internet a instituției**”.

Observația este valabilă pentru **art. 9 alin. (4)**.

La **lit. f)**, pentru respectarea dispozițiilor art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, o enumerare distinctă nu mai poate cuprinde

alte enumerări și nici alineate noi, sugerăm reformularea corespunzătoare a textului.

6. La **art. 4 alin. (2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea **părții introductive**, astfel:

„(2) Prevederile prezentei scheme se aplică întreprinderilor/întreprinderilor unice, **pentru culturile de legume cultivate în spații protejate prevăzute la art. 2**, respectiv:”.

7. La **partea introductivă a art. 5 alin. (1)**, pentru o exprimare unitară în cuprinsul proiectului, sugerăm înlocuirea sintagmei „pentru producția de legume în spații protejate” cu sintagma „pentru producția de legume **cultivate în spații protejate**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit. a)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „cerințelor din anexa nr. 1” cu sintagma „cerințelor **prevăzute în anexa nr. 1**”.

Observația este valabilă și pentru **art. 6 alin. (3)**, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (3)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, propunem înlocuirea expresiei „Recoltarea și valorificarea producțiilor (...) se face anual” cu expresia „Recoltarea și valorificarea producțiilor (...) se **fac** anual”.

8. La **art. 7**, întrucât este prima menționare *in extenso* a denumirii Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar în cuprinsul proiectului, la art. 11 și art. 14 alin. (1) sunt utilizate abrevieri ale acesteia, recomandăm înlocuirea expresiei „prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale” cu expresia „prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – **denumit în continuare MADR**”, urmând ca la orice referire ulterioară din cuprinsul proiectului la acest minister să fie utilizat acronimul.

9. La **art. 8 alin. (3)**, pentru precizia normei, este de analizat dacă după sintagma „data de 29 ianuarie” nu ar trebui să fie inserat anul de referință.

10. La **art. 9 alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca sintagma „2 februarie inclusiv – 15 aprilie inclusiv” să fie redată sub forma „**2 februarie – 15 aprilie, inclusiv**”.

La **alin. (4)**, pentru același considerent, este necesar ca sintagma „prevăzută la art. 9 alin. (15)” să fie redată sub forma „**prevăzută la alin. (15)**”, întrucât trimiterea este efectuată la un alt alineat din cadrul aceluiași element structural.

La **alin. (5)**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca exprimarea „sunt cele potrivit Hotărârii Guvernului nr. 365/2020 (...)”,

Hotărârii Guvernului nr. 782/2022 (...), Hotărârii Guvernului nr. 798/2022 (...), Hotărârii Guvernului nr. 148/2022 (...), Hotărârii Guvernului nr. 147/2022 (...), Hotărârii Guvernului nr. 1.569/2022 (...), Hotărârii Guvernului nr. 168/2023 (...), Hotărârii Guvernului nr. 846/2023 (...), Hotărârii Guvernului nr. 393/2023 (...), Hotărârii Guvernului nr. 394/2023 (...), Hotărârii Guvernului nr. 150/2024 (...), Hotărârii Guvernului nr. 315/2024 (...), Hotărârii Guvernului nr. 1342/2024 (...)" să fie redată sub forma „sunt cele **prevăzute de Hotărârea** Guvernului nr. 365/2020 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 782/2022 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 798/2022 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 148/2022 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 147/2022 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 1569/2022 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 168/2023 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 846/2023 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 393/2023 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 394/2023 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 150/2024 (...), **Hotărârea** Guvernului nr. 315/2024 (...) și **Hotărârea** Guvernului nr. 1342/2024 (...)"

De asemenea, pentru o corectă informare legislativă, referitor la Hotărârea Guvernului nr. 1569/2022, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”, iar cu privire la Hotărârea Guvernului nr. 846/2023, Hotărârea Guvernului nr. 150/2024 și Hotărârea Guvernului nr. 1342/2024, după titlul fiecărui act normativ se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **alin. (11)**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „Prevederile de la alin. (3)” se va reda sub forma „**Prevederile alin. (3)**”.

Referitor la soluția preconizată la **alin. (13)**, potrivit căreia responsabilii desemnați cu primirea cererilor din cadrul direcțiilor pentru agricultură județene și, respectiv, a municipiului București, verifică existența tuturor documentelor obligatorii prevăzute la alin. (7) și efectuează corespondența datelor din cerere cu datele din documente, urmând să întocmească un *proces-verbal de verificare a documentelor*, semnalăm că modelul respectivului act nu se regăsește în cuprinsul anexelor care fac parte integrantă din prezentul proiect de act normativ.

În acest sens, sugerăm inserarea unei anexe, care să prevadă modelul respectivului proces-verbal, urmat de o eventuală renumerotare a actualelor anexe.

În urma însușirii observației menționate *supra*, este necesară reformularea în mod corespunzător și a **art. 19**.

În plus, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „prevăzute la alin. (1) sau alin. (2)” se va înlocui cu sintagma „prevăzute la **alin. (1) sau (2)**”.

Această observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La **alin. (15)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sintagma „cuprinzând beneficiari sprijinului financiar” se va reda sub forma „cuprinzând **beneficiarii** sprijinului financiar”.

11. La **art. 10 alin. (5)**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm eliminarea termenului „maximum” din sintagma „în termen de *maximum* 7 zile lucrătoare”.

De asemenea, semnalăm că normele de tehnică legislativă prevăd că nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere. Prin urmare, referitor la sintagma „notificările prevăzute la alin. (4)”, sugerăm ca trimiterea să se facă la alin. (3), acesta fiind textul care se referă la respectivele notificări.

12. La **art. 12 alin. (2)**, pentru precizia normei de trimitere, propunem ca sintagma „prevăzut la art. 10” să fie redată sub forma „prevăzut la art. 10 **alin. (1)**”.

La **alin. (4)**, pentru același considerent, propunem ca sintagma „prevăzut la art. 13” să fie redată sub forma „prevăzut la art. 13 **alin. (1)**”.

Observația este valabilă și pentru **art. 14 alin. (1)**.

La **alin. (5)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „în maximum 15 zile lucrătoare” cu sintagma „în **termen de 15 zile lucrătoare**”.

13. La **art. 14 alin. (3)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „situația centralizatoare prevăzută la anexa nr. 7” cu sintagma „situația centralizatoare **al cărei model este prevăzut în anexa nr. 7**”.

14. La **art. 18 alin. (1)**, semnalăm că expresia „conform prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare” este insuficient de precisă, fiind necesară reformularea textului, astfel încât să se facă trimitere în mod expres la dispozițiile vizate din aceste acte normative.

Observația este valabilă și pentru **alin. (2), (3) și (5)**.

De asemenea, observația este valabilă, în mod corelativ și pentru **alin. (4)**, referitor la expresia „condițiile și termenele prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

15. La **anexa nr. 4, la pct. III subpct. 3**, pentru rigoare normativă, titlurile celor două regulamente europene invocate se vor reda *in extenso*, astfel: „(...) Regulamentului (UE) 2023/2831 **al**

Comisiei din 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis sau a Regulamentului (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul pescuitului și acvaculturii”.

La **subpct. 4**, pentru precizia textului, este de analizat dacă nu este vizată suma „50.000 euro”, astfel cum prevede art. 6 alin. (5) din proiect. În situația în care sintagma „valoarea totală de 300.000 euro” este corect utilizată, sugerăm completarea acestuia cu o trimitere la dispozițiile care reglementează respectivul plafonul valoric.

La **subpct. 5**, pentru același considerent, recomandăm completarea textului cu termenul în cadrul căruia trebuie realizată notificarea, ori cu o trimitere la dispoziția din actul normativ prin care aceasta este reglementată.

Observația este valabilă, în mod corelativ, la **subpct. 6** în ceea ce privește sintagma „documentele obligatorii”.

La **subpct. 7**, semnalăm lipsa de precizie a textului în ceea ce privește utilizarea sintagmei „în termenul legal”, fiind necesară completarea acestuia cu o trimitere la dispoziția prin care respectivul termen este reglementat.

De asemenea, la **subpct. 8**, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „să respect legislația în vigoare cu privire la Programul de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate”, fiind necesară completarea acesteia cu o trimitere la dispoziția din actul normativ de bază în care acestea sunt identificate.

La **subpct. 13**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „în conformitate cu Regulamentul nr. 679/2016” cu expresia „în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 199/02.04.2025